

VERGADERDATUM
7 januari 2013

AFDELING
Heffen

STUKDATUM
13 december 2012

NAAM STELLER
Marco Vliegenthart

Lococensus-Tricijn

Gemeenschappelijk Belastingkantoor

DAGELIJKS BESTUUR

AGENDAPUNT

Voorstel

Vast te stellen het 'Besluit nadere regels 2013'.

ONDERWERP

Besluit nadere regels
2013'

PARAAF AFDELINGSHOOFD

Samenvatting

Waterschappen en gemeenten regelen veel voor hun belastingen in de heffingsverordeningen. Enkele zaken moeten echter geregeld worden door het Dagelijks Bestuur (DB) omdat dit beter bij hun bevoegdheden aansluit. De belastingverordeningen van de bij GBLT aangesloten waterschappen en gemeentes kennen daarom een bepaling waarin staat dat het DB nadere regels kan geven met betrekking tot de heffing en de invordering. Die bepaling is met name bedoeld om regels te (kunnen) stellen voor: (1) het doen van aangifte (2) het opleggen van voorlopige aanslagen en (3) het berekenen van invorderingsrente.

PARAAF DIRECTEUR

Op grond van art 20, lid 9 van de regeling waarbij GBLT is ingesteld komen die bevoegdheden nu toe aan het DB van GBLT.

Behandelen in vergadering d.d. 7 januari 2013

Toelichting

Zie hiervoor de toelichting behorende bij het besluit

Personele consequenties

Geen

Financiële consequenties

Geen

Juridische consequenties

Dit voorstel heeft als juridische consequentie dat de ambtenaren belast met de heffing en invordering van GBLT beter in staat zijn om hun bevoegdheden uit te voeren.

Consequenties voor Communicatie

Bij vaststelling van dit besluit zal Afdeling Heffen contact opnemen met Afdeling Communicatie om dit besluit gebiedsdekkend te laten publiceren.

Voorstel:

Voorgesteld wordt de volgende regelingen vast te stellen:

Besluit tot vaststelling van het 'Besluit Nadere Regels 2013' inzake de waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen.

Het dagelijks bestuur van GBLT;

Overwegende dat het wenselijk is nadere regels te stellen ten aanzien van de heffingsverordeningen inzake de heffingen van de deelnemende waterschappen en gemeenten;

Gelet op:

- Artikel 83 en 84 van de Waterschapswet
- Artikel 156 en 160 van de Gemeentewet
- artikel 20, lid 9 van de Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijk Belastingkantoor Lococensus – Tricijn 2013 (verder: de regeling)

B E S L U I T :

vast te stellen nadere regels inzake de aanslagen ten behoeve van de aan het GBLT deelnemende waterschappen en gemeenten:

Hoofdstuk I Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a) het dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van GBLT;
- b) de ambtenaar belast met de heffing: de door het dagelijks bestuur van GBLT aangewezen ambtenaar, als bedoeld in artikel 124, lid 4, onder a, van de Waterschapswet en artikel 232, lid 5, onder a, van de Gemeentewet;
- c) de zuiverings- en verontreinigingsheffing: de heffing als bedoeld in de heffingsverordeningen inzake de zuiveringsheffing cq. verontreinigingsheffing van de aan GBLT deelnemende waterschappen;
- d) de watersysteemheffing: de heffing als bedoeld in de verordening watersysteemheffing van de aan GBLT deelnemende waterschappen;
- e) gemeentelijke heffing: de heffing als bedoeld in de belastingverordeningen van de aan GBLT deelnemende gemeenten, voorzover de bevoegdheid tot heffing en invordering aan GBLT is overgedragen.

Hoofdstuk II Verzoek om uitnodiging tot het doen van aangifte

Artikel 2

De gebruiker van een bedrijfsruimte aan wie niet binnen 26 weken na afloop van het heffingsjaar een aangiftebiljet is uitgereikt of een aanslag is opgelegd, is gehouden binnen twee weken na het verstrijken van die 26 weken bij de ambtenaar belast met de heffing een schriftelijk verzoek in te dienen om uitreiking van een aangiftebiljet voor zover dit betrekking heeft op heffingen op grond van de Waterschapswet en Waterwet.

Hoofdstuk III Voorlopige aanslagen

Artikel 3

Na aanvang van het heffingsjaar kunnen één of meer voorlopige aanslagen worden opgelegd tot ten hoogste het bedrag, waarop de aanslag over dat heffingsjaar vermoedelijk zal worden vastgesteld.

Hoofdstuk IV Invorderingsrente belastingaanslagen van GBLT

Artikel 4

Bij de berekening van de invorderingsrente vindt de ministeriële regeling, als bedoeld in artikel 31 van de Invorderingswet 1990, overeenkomstige toepassing.


Hoofdstuk V Inwerkingtreding en citeertitel

Artikel 5

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking en vindt toepassing op belastingaanslagen die worden opgelegd voor heffingstijdvakken die zijn aangevangen respectievelijk die zullen aanvangen op of na 1 januari 2013.
2. De 'nadere regels met betrekking tot de heffing en invordering, vastgesteld bij besluit van 10 december 2008 van Gemeenschappelijk belastingkantoor Oost Nederland (Lococensus) en het 'Besluit Nadere Regels 2008', vastgesteld bij besluit van 16 november 2007 van Gemeenschappelijk Belastingkantoor Rijn Midden (Tricijn belastingen) zijn niet meer van toepassing, met dien verstande dat deze wél van kracht blijven voor aanslagen die zijn opgelegd voor de heffingstijdvakken die zijn aangevangen voor 1 januari 2013.
3. Dit besluit kan worden aangehaald als het 'Besluit Nadere Regels 2013'.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van GBLT
d.d. 7 januari 2013,

de directeur,



B.S.C. Groeneveld

de voorzitter,



T.J. Boersma

Toelichting op het Besluit Nadere Regels 2013

Algemeen

Ingevolge artikel 123 van de Waterschapswet en artikel 230 en 231 van de Gemeentewet geschieden de heffing en de invordering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen met toepassing van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (Awr) en de Invorderingswet 1990 als waren die belastingen rijksbelastingen. Verder wordt in artikel 123 Waterschapswet en artikel 231 van de Gemeentewet bepaald dat waar in de Awr en de Invorderingswet bevoegdheden zijn toegekend aan Onze minister van Financiën, voor de waterschapsbelastingen moet worden gelezen het dagelijks bestuur van het waterschap en het college van de gemeente en in het geval van GBLT op grond van artikel 20 lid 11 van de Gemeenschappelijke regeling GBLT, het dagelijks bestuur van GBLT.

De artikelen 6, derde lid, artikel 8, artikel 13, eerste lid Awr en artikel 31 van de Invorderingswet 1990 en artikel 20 lid 11 van de Gemeenschappelijke regeling GBLT geven de bevoegdheid aan het dagelijks bestuur van GBLT een aantal nadere regels te stellen voor de heffing en invordering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen. In de respectievelijke heffingsverordeningen van de aan GBLT deelnemende waterschappen en gemeenten wordt deze bevoegdheid nog eens nadrukkelijk genoemd.

Het gaat hierbij om de volgende onderwerpen:

- de verplichting om binnen een bepaalde termijn om uitreiking van een aangiftebiljet te verzoeken;
- het vaststellen van de modellen van de aangifteformulieren
- het stellen van regels bij het doen van aangifte;
- het bepalen dat er voorlopige aanslagen mogen worden opgelegd;
- het stellen van regels ter zake de bij de invorderingsrente te hanteren afrondingen.

Ten aanzien van het vaststellen van de aangiftebiljetten en het stellen van regels bij het doen van aangifte zijn/worden er separaat besluiten genomen/voorbereid.

Artikelsgewijze toelichting

Verzoek om uitnodiging tot het doen van aangifte

Artikel 2

Dit artikel voorziet in het geval aan een heffingsplichtige voor de zuiveringsheffing/verontreinigingsheffing geen aangiftebiljet is uitgereikt of aan hem geen aanslag is opgelegd. De basis hiervoor ligt in artikel 6, derde lid van de Awr juncto artikel 123 van de Waterschapswet. Overigens is het aangiftebiljet geen voorwaarde om een aanslag te kunnen opleggen omdat de zuiveringsheffing bij wege van aanslag wordt geheven. Ingevolge artikel 11, tweede lid van de Awr kan de ambtenaar belast met de heffing ambtshalve een aanslag opleggen. Het aangiftebiljet is slechts een hulpmiddel bij het verkrijgen van de noodzakelijke informatie. Op het niet of niet tijdig verzoeken, staat geen administratiefrechtelijke sancties. Wel geldt de strafrechtelijke sanctie van artikel 69, eerste lid, van de Awr.

In beginsel wordt aan elke bedrijf dat heffingsplichtig is voor de zuiverings- en verontreinigingsheffing een aangiftebiljet toegestuurd. Aan twee categorieën bedrijven wordt echter geen aangiftebiljet toegezonden:

- forfaitaire bedrijven voor wat betreft de zuiverings- en verontreinigingsheffing; bedrijven waarvan voorafgaande aan het heffingsjaar wordt verwacht dat de vervuilingswaarde wordt bepaald aan de hand van artikel 15 (forfaits voor kleine bedrijven) van de respectievelijke heffingsverordeningen inzake de zuiveringsheffing. Aan dergelijke bedrijven wordt geen voorlopige aanslag

opgelegd. Zij ontvangen in het begin van het heffingsjaar uit doelmatigheidsoverwegingen direct een definitieve aanslag.

- bedrijven voor wat betreft de zuiverings- en verontreinigingsheffing, met of zonder een woonruimte aangesloten op dezelfde watermeter, waarvan de vervuilingswaarde uitsluitend wordt bepaald aan de hand van het door het waterleidingbedrijf geleverde drinkwater en waarop geen aftrekposten van toepassing zijn. Deze bedrijven ontvangen wel een voorlopige aanslag, maar krijgen na afloop van het heffingsjaar geen aangiftebiljet toegestuurd. De hoogte van de zuiveringsheffing wordt bepaald aan de hand van de hoeveelheid ingenomen water dat door GBLT rechtstreeks wordt verkregen van het waterleidingbedrijf

Voorlopige aanslagen

Artikel 3

Ingevolge artikel 13, eerste lid, van de Awr kan de ambtenaar belast met de heffing met betrekking tot de zogenaamde tijdvakbelastingen een of meer voorlopige aanslagen opleggen volgens door het dagelijks bestuur te stellen regels. Op basis van artikel 14, eerste lid van de Awr kunnen ook een of meer voorlopige aanslagen worden opgelegd als het gaat om de zogenaamde tijdstipbelastingen. Een voorlopige aanslag mag tot geen hoger bedrag worden opgelegd dan dat waarop de (definitieve) aanslag vermoedelijk zal worden vastgesteld. Bovendien kan een voorlopige aanslag alleen worden opgelegd na de aanvang van het tijdvak waarop de belastingschuld betrekking heeft. Uit het voorgaande blijkt dat de ambtenaar belast met de heffing niet rechtstreeks aan de Awr de bevoegdheid kan ontlenen een voorlopige aanslag op te leggen. Op zijn minst is daartoe een machtiging van het dagelijks bestuur nodig. Deze machtiging is vervat in het onderhavige artikel 3. Nadere regelgeving door het dagelijks bestuur is in het kader van dit besluit niet nodig, omdat de artikelen 13 en 14 van de Awr al de nodige begrenzingen aangeven, waarbinnen een voorlopige aanslag kan worden opgelegd.

Op dit moment worden voor de waterschapsbelastingen uitsluitend voorlopige aanslagen opgelegd aan gebruikers van bedrijfsruimten. Zoals vermeld onder artikel 2 wordt niet aan alle gebruikers van bedrijfsruimten een voorlopige aanslag opgelegd. Aan bedrijven waarvan voorafgaande aan het heffingsjaar wordt verwacht dat de vervuilingswaarde wordt bepaald aan de hand van artikel 16 (forfaits voor kleine bedrijven) van de Verordening zuiveringsheffing cq. verontreinigingsheffing, wordt geen voorlopige aanslag opgelegd. Zij ontvangen in het begin van het heffingsjaar uit doelmatigheidsoverwegingen direct een definitieve aanslag.

Invorderingsrente

Artikel 4

Artikel 31 van de Invorderingswet geeft het dagelijks bestuur de mogelijkheid om nadere regels te stellen over de berekening van invorderingsrente. Dit kan door het van overeenkomstige toepassing verklaren van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 waarin nadere regels staan over de berekening van invorderingsrente. Het onderhavige artikel 4 van dit besluit voorziet hierin.

Inwerkingtreding

Artikel 5

Het eerste lid van dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit besluit en regelt dat het wordt toegepast met ingang van 1 januari 2013. Dat is de datum waarop de bevoegdheid tot heffen en innen van de aan GBLT deelnemende waterschappen en gemeenten is overgegaan naar de respectievelijke bestuursorganen van GBLT. Het derde lid voorziet in een citeertitel.