

# Dagelijks bestuur

VERGADERDATUM  
8 januari 2014STUKDATUM  
17 december 2013AFDELING  
HeffenNAAM STELLER  
Marco VliegenthartAGENDAPUNT  
3KONDERWERP  
Voorstel 'Beleidsregel  
berekening zuiveringsheffing  
en verontreinigingsheffing  
inzake bronneringen en  
saneringen'

## Voorstel

Voorgesteld wordt het 'Besluit berekening zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing inzake bronneringen en saneringen' vast te stellen.

## Samenvatting

Voorgesteld wordt om de vervuilingswaarde van afvalwaterstromen afkomstig vanuit bronneringen en sanering, indien deze niet zijn bemonsterd en geanalyseerd, te bepalen op basis van klasse 1 van de tabel afvalwatercoëfficiënten (0,0010 v.e./m<sup>3</sup>). Uitzondering hierop zijn bronneringen en saneringen in het gebied van waterschap Zuiderzeeland. Voorgesteld wordt om in dit gebied de vervuilingswaarde te bepalen op basis van waterklasse 2 van de tabel afvalwatercoëfficiënten (0,0016 v.e./m<sup>3</sup>).

## Behandelen in vergadering d.d. 8 januari 2014

## Toelichting

### *Wanneer wordt een bronnering/sanering belast?*

In het geval van een bronnering/sanering kan er een aanslag zuiveringsheffing/verontreinigingsheffing worden opgelegd. Voordat een aanslag kan worden opgelegd moet er sprake zijn van een belastbaar feit. Dit doet zich voor wanneer er sprake is van het lozen of afvoeren van stoffen op respectievelijk een oppervlaktewaterlichaam of riolering.

De Waterschapswet kent een onderscheid tussen een woonruimte en een bedrijfsruimte. Bij bronnering/saneringen is sprake van het lozen of afvoeren vanuit een bedrijfsruimte. Hiervoor gelden daarom dezelfde regels als die gelden voor iedere andere bedrijfsruimte.

### *Hoe wordt de hoogte van de aanslag bepaald?*

Hoofregel is dat het aantal vervuilingseenheden wordt berekend met behulp van door meting, bemonstering en analyse van het geloosde afvalwater verkregen gegevens. Omdat dit een kostbare methode is, is er een uitzondering gemaakt waarvan verreweg de meeste bedrijven met een beperkte vervuilingswaarde gebruik kunnen maken. Voor hen wordt de vervuilingswaarde vastgesteld aan de hand van de formule  $A \times B$ . Waarbij A het aantal m<sup>3</sup> in het kalenderjaar ingenomen water is en B de afvalwatercoëfficiënt die representatief wordt geacht voor de mate van de afgevoerde/geloosde vuillast per ingenomen m<sup>3</sup> water. De hoeveelheid ingenomen (grond)water is bij de lozingen die het hier betreft tevens de hoeveelheid geloosd water. De wetgever heeft in het 'besluit vervuilingswaarde

ingenomen water 2009' nadere regels gegeven voor het vaststellen van de vervuilingswaarde per m<sup>3</sup> ingenomen water (verder: het Besluit). In artikel 2 van het Besluit is een tabel opgenomen waarin voor een groot aantal bedrijfstakken een afvalwatercoëfficiënt is bepaald die in beginsel wordt toegepast bij het vaststellen van de hoogte van de aanslag. Voor de overige (niet in die tabel genoemde) bedrijfstakken geldt de coëfficiënt die van toepassing is op huishoudelijk afvalwater (0,023 v.e. per ingenomen m<sup>3</sup> water). Uitgaande van die regeling zou de aanslag voor bedrijfsruimten als een bronnering/sanering in waterklasse 8 worden ingedeeld. Zij vallen namelijk onder de categorie 'niet in de tabel genoemde bedrijven' van het Besluit.

#### *Waarom zijn beleidsregels gewenst?*

Op basis van ervaringscijfers is GBLT zich er van bewust dat de waterklasse 8 voor bronneringen/saneringen in de regel (veel) te hoog is. Het is formeel aan de belastingplichtige om aan te tonen dat de aanslag te hoog is. Hiertoe dient men afvalwateronderzoek te laten uitvoeren waarmee hoge kosten zijn gemoeid. Om te voorkomen dat de belastingplichtige gedwongen wordt om deze kosten te maken wordt veelal gekozen voor een begunstigend beleid. Dit komt er op neer dat in een beleidsregel wordt vastgelegd dat voor dit soort belastbare feiten gerekend wordt met een lagere waterklasse.

#### *Wie is bevoegd om beleidsregels vast te stellen?*

De aan GBLT deelnemende waterschappen hebben via de Gemeenschappelijke regeling de bevoegdheid tot het vaststellen van beleidsregels overgedragen aan het dagelijks bestuur van GBLT.

#### *Hoe te communiceren richting bedrijven/burgers waar bronneringen/saneringen nooit actief werden belast?*

De beleidsregel wordt op reguliere wijze bekend gemaakt. Daarnaast kan op de website van GBLT meer informatie verstrekt worden over hoe de aanslag in deze gevallen belast wordt.

Degene die wil gaan bronneren/saneren zal als eerste contact opnemen met het waterschap. Dit lijkt, indien gewenst, het meest geschikte moment om de betrokkene te informeren over het feit dat een dergelijke activiteit voor de zuiveringsheffing/verontreinigingsheffing belastbaar is. Daarbij kan op het registratieformulier ten aanzien van de hoeveelheden onttrokken water (verzonden door het waterschap) vermeld worden dat deze gegevens ook gebruikt worden voor het vaststellen van de hoogte van de aanslag.

## **Personele consequenties**

Geen

## **Financiële consequenties**

Geen

## **Juridische consequenties**

Dit voorstel beoogt geen wijziging van eerder vastgesteld beleid.

## **Consequenties voor Communicatie**

Bij vaststelling van dit besluit zal afdeling Heffen contact opnemen met afdeling Communicatie om dit besluit gebiedsdekkend te laten publiceren.

## Bijlagen

'Besluit berekening zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing inzake bronningen en saneringen'

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van GBLT d.d. 8 januari 2014



B.S.C. Groeneveld  
Directeur



T.J. Boersma  
Voorzitter



## **Besluit tot vaststelling "Besluit berekening zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing inzake bronneringen en saneringen".**

---

Het dagelijks bestuur van GBLT;

overwegende dat het wenselijk is beleidsregels vast te stellen inzake de berekening van de zuiveringsheffing en de verontreinigingsheffing voor bronneringen en saneringen.

Gelet op:

- artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht
- artikel 2 van het 'Besluit vervuilingswaarde ingenomen water 2009'
- artikel 20 lid 9 van de Gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijk belastingkantoor Lococensus - Tricijn 2014.

**B E S L U I T :**

Vast te stellen het 'Besluit berekening zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing inzake bronneringen en saneringen'.

### **Artikel 1 Bepaling vervuilingswaarde**

1. De vervuilingswaarde van vanuit een bedrijfsruimte afgevoerd of geloosd water wordt vastgesteld op basis van het bepaalde in artikel 122g van de Waterschapswet.
2. In afwijking van het eerste lid wordt de vervuilingswaarde van afvalwaterstromen afkomstig vanuit bronneringen en sanering, indien deze niet zijn bemonsterd en geanalyseerd, bepaald op basis van waterklasse 1 van de tabel afvalwatercoëfficiënten (0,001 v.e./m<sup>3</sup>).
3. In afwijking van het gestelde in lid 2 wordt de vervuilingswaarde van afvalwaterstromen afkomstig vanuit bronneringen en saneringen in het gebied van waterschap Zuiderzeeland, indien deze niet zijn bemonsterd en geanalyseerd, bepaald op basis van waterklasse 2 van de tabel afvalwatercoëfficiënten (0,0016 v.e./m<sup>3</sup>).
4. In afwijking van het gestelde in lid 2 en lid 3 kan een indeling in een andere waterklasse plaatsvinden met toepassing van de hetgeen is bepaald in de Waterschapswet (zuiveringsheffing) de Waterwet (verontreinigingsheffing) en het Besluit vervuilingswaarde ingenomen water 2009.

### **Artikel 2 Bepaling hoeveelheid ingenomen water**

1. De belastingplichtige is verplicht om zelf de hoeveelheid ingenomen water te registreren aan de hand van een daarvoor geschikte watermeter. Deze hoeveelheid dient te worden doorgegeven aan het waterschap. Daarnaast kan GBLT een aangifte verzenden.
2. Indien de hoeveelheid ingenomen water niet - of niet correct - wordt geregistreerd, of niet wordt doorgegeven aan GBLT, dan kan de ambtenaar belast met de heffingen van GBLT deze hoeveelheid schatten.

### **Artikel 3**

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking en vindt toepassing op belastingaanslagen die worden op gelegd voor heffingstijdvakken die zijn aangevangen respectievelijk die zullen aanvangen op of na 1 januari 2014.
2. Het 'Besluit berekening zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing inzake bronneringen en saneringen, vastgesteld door het dagelijks bestuur van GBLT op 7 januari 2013 is niet meer van toepassing, met dien verstande dat het wél van kracht blijft voor aanslagen die zijn opgelegd, respectievelijk die nog zullen worden opgelegd, voor de heffingstijdvakken die zijn aangevangen voor 1 januari 2014.



3. Dit besluit kan worden aangehaald als het 'Besluit berekening zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing inzake bronningen en saneringen'.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van GBLT d.d. 8 januari 2014

B.S.C. Groeneveld  
Directeur

T.J. Boersma  
Voorzitter

## Artikelsgewijze toelichting

### Artikel 1

#### Lid 1

Uitgangspunt is dat ieder belastbaar feit ook daadwerkelijk belast wordt. Voor bronneringen en saneringen gelden in beginsel dezelfde regels als die voor iedere andere bedrijfsruimte.

#### Lid 2

In veel gevallen wordt een aanslag berekend door de formule  $A \times B$  waarbij;

A het aantal m<sup>3</sup> in het kalenderjaar afgevoerde/geloosde water is en;

B de afvalwatercoëfficiënt behorende bij de klasse met betrekking tot de vervuilingswaarde van die bedrijfsruimte.

Op grond van de Waterschapswet, Waterwet en het Besluit ingenomen water 2009 zouden bronneringen en saneringen vallen onder de waterklasse 8. Op basis van ervaringscijfers binnen het verzorgingsgebied van GBLT is geconcludeerd dat deze waterklasse niet in verhouding staat tot de werkelijke vervuilingswaarde. In het grootste gedeelte van het verzorgingsgebied van GBLT sluit waterklasse 1 het beste aan bij de werkelijke vervuilingswaarde.

#### Lid 3

In veel gevallen wordt een aanslag berekend door de formule  $A \times B$  waarbij;

A het aantal m<sup>3</sup> in het kalenderjaar afgevoerde/geloosde water is en;

B de afvalwatercoëfficiënt behorende bij de waterklasse met betrekking tot de vervuilingswaarde van die bedrijfsruimte.

Op grond van de Waterschapswet, Waterwet en het Besluit ingenomen water 2009 zouden bronneringen en saneringen vallen onder de afvalwatercoëfficiënt behorend bij waterklasse 8 (0,023 v.e./m<sup>3</sup>in). Op basis van ervaringscijfers binnen het verzorgingsgebied van GBLT is geconcludeerd dat deze waterklasse niet in verhouding staat tot de werkelijke vervuilingswaarde. Ook is geconstateerd dat de vervuilingswaarde in het gebied van waterschap Zuiderzeeland sterk afwijkt van de geconstateerde vervuilingswaarde in gebieden van de overige waterschappen waarvoor GBLT de heffing en inning van de waterschapsbelastingen verzorgt.

Gelet op de duidelijke gebiedsafbakening en de afwijkende ontstaanshistorie van het gebied van waterschap Zuiderzeeland ten opzichte de rest van het verzorgingsgebied van GBLT en de sterk afwijkende geconstateerde vervuilingswaarde meent GBLT een objectieve en redelijke rechtvaardiging te hebben om bronneringen en saneringen in dit gebied, in tegenstelling tot in de overige gebieden waar waterklasse 1 wordt gehanteerd, te belasten met toepassing van waterklasse 2.

#### Lid 4

Vergelijkbaar met de normale 'tabelbedrijven' heeft zowel de belastingplichtige als de ambtenaar belast met de heffingen de mogelijkheid om de vervuilingswaarde per m<sup>3</sup> te bepalen aan de hand van afvalwateronderzoek.

### Artikel 2

#### Lid 1

Het waterschap moet in het kader van andere aan haar toekomende taken een register bijhouden van de hoeveelheid onttrokken grondwater. Hiervoor stuurt het waterschap een registratieformulier aan iedere bronneerder/saneerder.

Voor het bepalen van de hoogte van de aanslag door GBLT is de hoeveelheid ingenomen water van belang. Om de burger en bedrijven niet met onnodige administratie te belasten kiest GBLT er voor om de aanslag in beginsel te bepalen aan de hand van gegevens uit het registratieformulier.

In de gevallen waarin geen registratieformulier wordt geretourneerd aan het waterschap verzendt GBLT alsnog een aangifteformulier.





Lid 2

Indien de belastingplichtige verzuimt om aangifte te doen moet GBLT de aanslag ambtshalve vaststellen. Aangezien gegevens omtrent de hoeveelheid ingenomen water ontbreken dient hiervan een schatting gemaakt te worden.