



Algemeen bestuur

VERGADERDATUM 5 april 2023	STUKDATUM 17 maart 2023	PROCES Besturen	ONDERWERP Toelichting wijziging Gemeenschappelijke Regeling GBLT 2023
STELLER	EIGENAAR R.A.C. de Haan	VERTROUWELIJK Nee	

Voorstel

Rubriek: *Ter besluitvorming*

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

- Kennis te nemen van de notitie Toelichting wijziging GR GBLT 2023, het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling GBLT 2023 (inclusief Bijlage met de bevoegdheden van GBLT 2023; situatie per 1 januari 2023) en de begeleidende brief met het voorstel voor wijziging van de GR.
- Te besluiten de deelnemers van GBLT voor te stellen de GR te wijzigen, overeenkomstig het ontwerp van de GR (inclusief Bijlage Bevoegdheden 2023).
- Het dagelijks bestuur opdracht te geven de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel met wijzigingen toe te sturen en te verzoeken de voorgestelde wijzigingen aan te bieden aan hun algemene besturen en gemeenteraden voor een zienswijze met betrekking tot voorgestelde besluiten.
- Het dagelijks bestuur te vragen de eventueel uitgebrachte zienswijzen te beoordelen en op basis hiervan een voorstel voor te leggen aan het algemeen bestuur voor de vergadering van juli 2023.

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Gemeenten en waterschappen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun gemeenschappelijke regelingen aan te passen. De kern van de herziening houdt in, dat de gemeenteraden en algemene besturen over meer inhoudelijke sturingsmogelijkheden kunnen komen te beschikken. Sommige wettelijke bepalingen zijn onmiddellijk van kracht, maar andere thema's vragen een afweging door met name de raden en algemene besturen: zij dienen voor iedere gemeenschappelijke regeling aan te geven of, en op welke wijze zij gebruik willen maken van een mogelijkheid.

Het bestuur van GBLT besloot om het proces voor de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling (GR) te faciliteren. Het algemeen bestuur installeerde een ambtelijke werkgroep, die was samengesteld uit deskundigen van alle deelnemers en ook van GBLT. Zij kreeg de opdracht om met voorstellen tot een aanpassing van de GR te komen.

De herziening van de Wgr brengt met zich mee dat gemeenten en waterschappen die deelnemen aan GBLT diverse onderwerpen moeten bespreken: vijf inhoudelijke thema's en enkele min of meer technische vraagstukken. De inhoudelijke thema's betreffen:

- Komt er wel of niet een Gemeenschappelijke adviescommissie voor het algemeen bestuur, bestaande uit raadsleden en leden van de algemene besturen?
- Komen er extra mogelijkheden voor de raden voor het geven van een zienswijze aan het bestuur van GBLT?



- Welke participatiemogelijkheden komen er voor belanghebbenden?
- Hoe wordt inhoud gegeven aan de actieve informatieplicht van het algemeen en dagelijks Bestuur en ook van de voorzitter van GBLT in de richting van de raden en algemene besturen?
- De uitwerking en concretisering van de financiële voorwaarden voor een eventuele uitreding.

Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele technische en redactionele verbeteringen aan te brengen. Het proces heeft geleid tot een ontwerp gemeenschappelijke regeling GBLT 2023. Het ontwerp is als bijlage bij het voorstel voor het AB opgenomen; de voorgestelde wijzigingen zijn met kleur aangegeven.

GBLT is een van de eerste GR-en die de herziening en daarmee het wijzigen van de GR voorleggen aan de achterliggende algemene besturen en raden. Om dit proces goed te laten verlopen, wordt een kennissessie georganiseerd voor raadsleden, algemeen bestuursleden en griffies, ter ondersteuning van de zienswijze- en toestemmingsprocedures voor deze wijziging. Deze kennissessie wordt zo spoedig mogelijk na besluitvorming in het algemeen bestuur georganiseerd.

Tot slot heeft het algemeen bestuur van GBLT in zijn vergadering van d.d. 14 oktober 2022 de werkgroep gevraagd te bekijken of voor een efficiënte besluitvorming een eventuele toetreding van de gemeente Ommen kan worden gecombineerd met de procedure vanwege de wijziging van de Wgr. Om raden en algemene besturen niet te belasten met twee, min of meer gelijktijdig lopende procedures is Ommen al als deelnemer vermeld in de concepttekst. Maar het zijn nadrukkelijk twee afzonderlijke thema's: de GR aanpassen vanwege de herziening van de Wgr, en de instemming van de huidige deelnemers met het toetreden van de gemeente Ommen.

Vanwege bovenstaande worden dan ook twee afzonderlijke besluitvormingsprocedures georganiseerd, ondersteund met afzonderlijke modelbesluiten voor de raden en colleges en de algemene en dagelijkse besturen. Besluitvorming over toetreding van de gemeente Ommen wordt dan ook apart van het besluit in deze notitie geagendeerd.

Stappen in de besluitvorming

Nadat het algemeen bestuur van GBLT instemt met het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling GBLT 2023 ziet het besluitvormingsproces, volgens de huidige GR en de (herziende) Wgr er als volgt uit:

1. Het DB zendt de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel met wijzigingen, alsmede het advies van het algemeen bestuur, en verzoekt de dagelijkse besturen en de colleges de voorgestelde wijzigingen aan te bieden aan hun algemene besturen en gemeenteraden voor een zienswijze met betrekking tot de voorgestelde wijziging (inclusief de Bijlage met bevoegdheden).
2. De algemene besturen en gemeenteraden kunnen bij hun dagelijkse besturen en de colleges binnen 10 weken na ontvangst hun zienswijze naar voren brengen. Indien zij geen zienswijze naar voren wensen te brengen, stellen zij de dagelijkse besturen en de colleges hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte. Het betreft een zienswijze met betrekking tot de wijziging van de GR in verband met de herziening Wgr en met het oog op een toetreding van de gemeente Ommen (zie hiervoor het separaat voorgelegde besluit aan het algemeen bestuur). Voor de goede orde wijzen we er nadrukkelijk op dat een gemeenteraad of een algemeen bestuur zijn zienswijze moet richten tot het eigen college of dagelijks bestuur.
3. De dagelijkse besturen en de colleges stellen het DB van GBLT zo spoedig mogelijk op de hoogte van de eventueel ontvangen zienswijzen.
4. Het DB beoordeelt de eventueel ontvangen zienswijzen en stelt het AB eventueel voor de wijzigingsvoorstellen aan te passen.
5. Het AB bespreekt het DB-voorstel.



6. Na positieve besluitvorming over het voorstel door het AB, zendt het DB de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel met wijzigingen, alsmede het advies van het algemeen bestuur en verzoekt de colleges van de deelnemers tot het nemen van een besluit over de voorgestelde wijzigingen.
7. De dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers besluiten over de voorgestelde wijzigingen nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun algemene besturen en gemeenteraden.
8. De dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers brengen het gemeentebestuur van Zwolle en het DB van GBLT op de hoogte en zenden hun besluiten formeel toe.
9. Het gemeentebestuur van Zwolle draagt zorg voor publicatie in het Gemeenteblad (Wgr artikel 26) en GBLT voegt de gegevens toe in het landelijk register (Wgr art 136).
10. De gewijzigde regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op die waarin deze besluiten door het gemeentebestuur van Zwolle bekend zijn gemaakt.

Personele gevolgen

Geen.

Financiële gevolgen

Geen.

Architectuurtoets

Niet van toepassing.

Juridische gevolgen

Na toestemming, besluitvorming en bekendmaking treedt de gewijzigde GR in werking.

Publicatie

Bekendmaking van de gewijzigde GR vindt, na afronding van de toestemmings- en besluitvormingsprocedures door de deelnemers, plaats door middel van de publicatie door de gemeente Zwolle.

Communicatie

Het bestuur en de deelnemers in GBLT worden tussentijds steeds actief geïnformeerd over de voortgang van het proces. Ook zal een kennissessie worden georganiseerd voor algemene besturen, gemeenteraden en griffies

Gevolgen voor privacy en informatiebeveiligingsrisico's

Geen.

Andere uitvoeringsgevolgen en risico's

Niet van toepassing.

Evaluatie

Na afronding van het gehele proces, zal het bestuur van GBLT terugblikken en conclusies formuleren voor mogelijke toekomstige wijzigingsprocedures.

Bijlagen

- Toelichting wijziging GR GBLT 2023
- Ontwerp gemeenschappelijke regeling GBLT 2023
- Begeleidende brief voorstel gewijzigde GR GBLT 2023