



# Algemeen bestuur

VERGADERDATUM	STUKDATUM	PROCES	ONDERWERP
14 oktober 2022	6 oktober 2022		Reacties en zienswijzenvoorstel voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling
STELLER	EIGENAAR	VERTROUWELIJK	
	R.A.C. de Haan	Nee	

## Voorstel

### *Ter besluitvorming*

Het algemeen bestuur:

- 1 neemt kennis van de door de gemeenten Bunschoten, Dalfsen, Dronten, Leusden, Nijkerk, Zwolle en door de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Rijn en IJssel, Vallei en Veluwe, Vechtstromen en Zuiderzeeland ingediende zienswijzen en reacties op het voorstel voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling;
- 2 stelt het voorstel voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling vast, met de voorgestelde redactionele aanpassingen vanuit de zienswijzen en reacties;
- 3 stelt het Handvest voor potentiële nieuwe deelnemers vast, met de voorgestelde aanpassingen vanuit de ontvangen zienswijzen en reacties;
- 4 gaat akkoord met de brieven in antwoord op de ontvangen zienswijzen en reacties;
- 5 besluit het dagelijks bestuur opdracht te geven de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel voor de gemeenschappelijke regeling toe te sturen met het verzoek een besluit te nemen over de voorgestelde wijzigingen. De dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers besluiten hierbij over de voorgestelde wijzigingen nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun algemene besturen en gemeenteraden;
- 6 besluit voor de procedure naast het ontwerp voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, de begeleidende brief en modelbesluiten toe te sturen aan de deelnemers in GBLT.

## Samenvatting

In de vergadering van het algemeen bestuur (AB) van 6 juli is het voorstel voor aanpassing van de gemeenschappelijke regeling (GR) behandeld. Naar aanleiding van deze vergadering zijn een viertal wijzigingen voorgesteld die in het ontwerp voor de gewijzigde GR zijn opgenomen. Op basis van de wijzigingen heeft het AB ingestemd met het aanbieden van de gewijzigde GR voor zienswijze door het dagelijks bestuur (DB) aan de deelnemende colleges en dagelijkse besturen in GBLT.



De colleges en dagelijkse besturen is gevraagd de achtergrondnotitie, handvest en het ontwerp van de gewijzigde regeling aan te bieden aan hun gemeenteraden, respectievelijk hun algemene besturen voor een eventuele zienswijze.

Een aantal gemeenten en waterschappen heeft te kennen gegeven geen zienswijze in te dienen. Het waterschap Vechtstromen heeft wel een voorlopige zienswijze ingediend en ook de gemeente Nijkerk en het waterschap Zuiderzeeland hebben opmerkingen geplaatst bij het Handvest potentiële nieuwe deelnemers. Enig voorbehoud is dat de formele bestuurlijke bekrachtiging in enkele gevallen nog moet plaatsvinden door de gemeenteraden en algemene besturen van de waterschappen.

Op basis van de ontvangen zienswijzen en reacties is een voorstel gedaan voor het aanpassen van de GR en zijn wijzigingen doorgevoerd in het Handvest potentiële nieuwe deelnemers. Het DB is in de vergadering van 5 oktober 2022 akkoord gegaan met de voorgestelde wijzigingen in de aangepaste versie van de GR en het Handvest en legt deze ter besluitvorming voor aan het AB. Hierna kan de procedure starten waarin de deelnemende colleges en dagelijkse besturen concreet wordt gevraagd in te stemmen met de wijzigingen nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun gemeenteraden, respectievelijk algemene besturen.

Tevens wordt verzocht akkoord te gaan met de conceptbrieven aan onze opdrachtgevers als reactie op de zienswijze. In de bijlage zijn de brieven voor de waterschappen en voor de gemeenten opgenomen. Daarnaast zijn de conceptbrieven met reactie richting de gemeente Nijkerk en waterschappen Zuiderzeeland en Vechtstromen opgenomen.

## Stappen in de besluitvorming

In de vergaderingen van 16 juni 2022 en 6 juli 2022 is het advies voor het wijzigen van de GR respectievelijk behandeld in het DB en het AB van GBLT. Het AB heeft ingestemd met het aanbieden van de gewijzigde GR voor zienswijze door het DB aan de algemene besturen van de waterschappen en gemeenteraden van onze deelnemers in GBLT.

Het DB heeft de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel met wijzigingen van GR, alsmede het advies van het AB, voorgelegd en verzocht de voorgestelde wijzigingen aan te bieden aan hun algemene besturen en gemeenteraden voor een zienswijze met betrekking tot de voorgestelde wijziging.

De algemene besturen en gemeenteraden hebben bij hun dagelijkse besturen en de colleges hun zienswijze naar voren kunnen brengen. Indien zij geen zienswijze naar voren wensten te brengen, stelden zij de dagelijkse besturen en de colleges hiervan op de hoogte. De dagelijkse besturen en de colleges hebben het DB van GBLT op de hoogte gesteld van de eventueel ontvangen zienswijzen.

In de vergadering van 5 oktober van het DB worden de ontvangen zienswijzen beoordeeld en de daarop gebaseerde wijzigingsvoorstellen voor het AB besproken. De besluitvorming over het voorstel van het DB vindt plaats in de vergadering van het AB op 14 oktober 2022.



Na besluitvorming door het AB zendt het DB de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers het voorstel met wijzigingen, alsmede het advies van het AB en verzoekt deze tot het nemen van een besluit over de voorgestelde wijzigingen. De dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers besluiten over de voorgestelde wijzigingen nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun algemene besturen en gemeenteraden.

De dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers brengen het gemeentebestuur van Zwolle en het DB van GBLT op de hoogte van hun besluiten. Bij een positief besluit draagt het gemeentebestuur van Zwolle zorg voor publicatie in het Gemeenteblad (Wgr artikel 26) en GBLT voegt de gegevens toe in het landelijk register (Wgr artikel 136). De gewijzigde regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op die waarin deze besluiten door het gemeentebestuur van Zwolle bekend zijn gemaakt.

## Toelichting

Het bestuur van GBLT is ruim een jaar geleden een intensief proces gestart om de governance toekomstbestendig te maken. Met name voor die situatie dat het aantal deelnemende gemeenten zo is gegroeid dat zij de waterschappen in theorie zouden kunnen overvleugelen bij het nemen van belangrijke beslissingen. Zo'n situatie moet worden voorkomen. Aan de andere kant is het gewenst dat de gemeenten, mocht hun aantal inderdaad groeien, meer positie in het dagelijks bestuur (DB) van GBLT kunnen krijgen.

Het resultaat van dit proces is met voorstellen voor het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling (GR) in een achtergrondnotitie vastgelegd. Met de opgestelde voorstellen wordt dan ook het goede evenwicht beoogd tussen onderlinge solidariteit, uiteenlopende belangen en bedrijfsmatige efficiency.

In de vergadering van het algemeen bestuur (AB) van 6 juli is het voorstel voor aanpassing van de GR behandeld. Naar aanleiding van deze vergadering zijn enkele wijzigingen voorgesteld die in het ontwerp voor de gewijzigde GR werden opgenomen. Op basis van de wijzigingen heeft het AB ingestemd met het aanbieden van de gewijzigde GR voor zienswijze door het DB aan de deelnemende colleges en dagelijkse besturen in GBLT.

De colleges en dagelijkse besturen is gevraagd de achtergrondnotitie, handvest en het ontwerp van de gewijzigde regeling aan te bieden aan hun gemeenteraden, respectievelijk hun algemene besturen voor een eventuele zienswijze. Vanwege de vakantieperiode is de termijn van acht weken verruimd naar twaalf weken en zijn de gemeenteraden en de algemene besturen van de waterschappen gevraagd hun zienswijze over het voorstel voor aanpassing van de GR naar voren te brengen voor 30 september 2022.

Een aantal gemeenten en waterschappen hebben te kennen gegeven geen zienswijze in te dienen op basis van het voorstel voor aanpassing van de GR. Het waterschap Vechtstromen heeft wel een voorlopige<sup>1</sup> zienswijze ingediend en de gemeente Nijkerk en het waterschap Zuiderzeeland hebben opmerkingen geplaatst bij het Handvest potentiële nieuwe deelnemers. Enig voorbehoud is dat de formele bestuurlijke bekrachtiging in enkele gevallen nog moet plaatsvinden door de gemeenteraden en algemene besturen van de waterschappen.

---

<sup>1</sup> Voor het definitieve besluit zal het algemeen bestuur van Vechtstromen nog zijn goedkeuring moeten verlenen.



Onderstaand worden de zienswijzen en opmerkingen van de verschillende deelnemers weergegeven. Hierbij geven wij tevens het eventuele voorstel voor aanpassing aan zoals deze zijn verwerkt in het aangepaste voorstel voor de GR en het Handvest potentiële nieuwe deelnemers.

Gemeente Nijkerk:

Wij hechten waarde aan dat DVO's alleen worden afgesloten met partners die een volledige toetreding nastreven en stellen voor dit in het handvest op te nemen.

*Voorstel voor aanpassing:*

*Het is niet de bedoeling dat GBLT standaard gaat werken met twee soorten partijen: eigenaren en niet-eigenaren (die louter diensten en producten afnemen via DVO's). Het bestuursmodel van GBLT, een aangepast solidariteitsmodel, vraagt immers om partijen die ten volle eigenaarschap willen dragen, ook bijvoorbeeld voor de belangen en de continuïteit van GBLT als gezamenlijke organisatie. Afnemers met enkel een klantbelang kunnen de samenwerkingscultuur belasten. In principe is er dan ook sprake van één type DVO, een tijdelijk overeenkomst en streeft GBLT naar partijen die in gezamenlijkheid volle eigenaarschap willen dragen. Wij stellen voor dit uitgangspunt explicieter in het Handvest potentiële nieuwe deelnemers op te nemen.*

Waterschap Zuiderzeeland:

In het handvest potentiële deelnemers wordt aangegeven dat er in de nieuwe situatie sprake is van twee soorten DVO's; één als voorfase van een volwaardig deelnemerschap en één, waarbij door een partij alleen maar bepaalde diensten worden afgenomen. Graag willen wij meegeven dat bij de eerste vorm ook vooraf een toets zal moeten worden gedaan op de potentieel nieuwe deelnemer, wat zijn toegevoegde waarde is aan de GR GBLT. De toetsingscriteria hierbij moeten zijn: 1. ondersteunen in de verdere inhoudelijke ontwikkeling van GBLT; 2. versterken van de landelijke positie van GBLT; 3. vergroten van de robuustheid van GBLT qua bedrijfsvoering of het team WOZ. Dit staat nu volgens ons wat onduidelijk in het handvest. Graag zien wij hier een duidelijkere beschrijving.

*Voorstel voor aanpassing:*

*In principe is er sprake van één type DVO, een tijdelijk overeenkomst en streeft GBLT naar partijen die in gezamenlijkheid volle eigenaarschap willen dragen. Wij stellen daarnaast voor de suggestie over te nemen en in het Handvest potentiële nieuwe deelnemers explicieter op te nemen dat altijd een toets plaats moet vinden bij een potentiële nieuwe deelnemer. Zowel bij de dienstverlening via een DVO, als bij toetreding tot de GR. Hiervoor worden bovenstaande toetsingscriteria gehanteerd, maar nog belangrijker dat een uitbreiding niet verstorend of belemmerend mag zijn op de kwaliteit van uitvoering van GBLT.*

Waterschap Vechtstromen:

- De volgende zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling GBLT:

Artikel 15, lid 1, GR GBLT:



In de voorgestelde tekst tot het wijzigen van de GR GBLT blijft in het midden wie het aantal leden van het dagelijks bestuur bepaalt. Om eventuele onduidelijkheden weg te nemen wordt voorgesteld in de zienswijze de volgende tekstsuggestie te doen voor het wijzigen van artikel 15, lid 1, GR GBLT:

"Het dagelijks bestuur bestaat uit een voorzitter en een door het algemeen bestuur te bepalen aantal leden, dat ten minste 2 en ten hoogste 4 bedraagt."

Na ambtelijk overleg met het Waterschap Vechtstromen, is een formulering gevonden die optimale duidelijkheid biedt: op grond daarvan stellen wij onderstaande tekstaanpassing voor.

*Voorstel voor aanpassing:*

*Het tekstvoorstel voor artikel 15, lid 1 laat geen misverstand bestaan over wie het aantal leden van het dagelijks bestuur bepaalt. "Het dagelijks bestuur bestaat uit een voorzitter en daarnaast uit een door het algemeen bestuur te bepalen aantal leden, dat ten minste 2 en ten hoogste 3 bedraagt".*

Artikel 16, lid 2, GR GBLT

In het verlengde van bovenstaande wijziging wordt voorgesteld de voorzitter van GBLT, in het dagelijks bestuur van GBLT, een doorslaggevende stem te geven. Dit wordt wat omslachtig verwoord. Voorgesteld wordt in de zienswijze de volgende tekstsuggestie te doen voor het wijzigen van artikel 16, lid 2, gr GBLT.

"De leden van het dagelijks bestuur hebben ieder één stem. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen. Indien bij een stemming de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter."

*Voorstel voor aanpassing:*

*Hoewel het voorstel inhoudelijk geen verandering oplevert, is het tekstvoorstel een vereenvoudiging van het artikel 16, lid 2. Wij stellen dan ook voor de tekstsuggestie over te nemen in een aangepast voorstel voor aanpassing van de GR.*

Het Handvest bevat vooral aandachtspunten en minder uitgangspunten of criteria. Wij vragen het Handvest hierop nader te bezien en aan te passen.

*Voorstel voor aanpassing:*

*GBLT en de bestaande deelnemers hechten veel waarde aan de kwaliteit van dienstverlening. Vanuit dit perspectief heeft GBLT het handvest opgesteld waaraan een eventuele uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe partijen moet voldoen. Het handvest is dan ook opgesteld om het bestuur criteria te geven waaraan de keuze getoetst wordt en met welke aandachtspunten rekening moet worden gehouden bij een eventuele samenwerking, via toetreding tot de gemeenschappelijke regeling of dienstverlening via een DVO. Aangezien de consequenties verschillen is het van belang dat het bestuur op basis van het handvest een gedegen afweging kan maken. Op basis van de ontvangen zienswijzen is dit doel explicieter verwoord in het handvest.*

In het Handvest potentiële deelnemers benadrukken dat van nieuwe potentiële



deelnemers nadrukkelijk wordt gevraagd dat zij volledig en volwaardig toetreden. En alleen in voorbereiding op een formele toetreding (als een tijdelijke overbrugging) gebruik kan worden gemaakt van een dienstverleningsovereenkomst. Na afloop van de overeenkomst treedt men of formeel toe, of de dienstverlening wordt beëindigd. Het Handvest potentiële deelnemers daadwerkelijk te voorzien van uitgangspunten of criteria, in plaats van (alleen) aandachtspunten.

*Voorstel voor aanpassing:*

*Zoals aangegeven op basis van de reactie van de gemeente Nijkerk is er in principe sprake van één type DVO, een tijdelijk overeenkomst en streeft GBLT naar partijen die in gezamenlijkheid volle eigenaarschap willen dragen. Wij stellen voor dit uitgangspunt explicieter in het Handvest potentiële nieuwe deelnemers op te nemen.*

*Zoals ook aangegeven op basis van de reactie van waterschap Zuiderzeeland stellen wij ook voor in het Handvest op te nemen dat altijd een toets plaats moet vinden bij een potentiële nieuwe deelnemer. Hiervoor worden de eerdergenoemde toetsingscriteria gehanteerd, maar nog belangrijker dat een uitbreiding niet verstorend of belemmerend mag zijn op de kwaliteit van uitvoering van GBLT.*

In de voorgestelde tekst tot het wijzigen van artikel 32, lid 4, GR GBLT (Ontwerp voor de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling GBLT) staat twee keer de tekst "is gevoerd". De tekst te wijzigen in:

"Het algemeen bestuur stelt, nadat een zienswijzeprocedure onder de deelnemers is gevoerd, een bijdrageverordening vast, waarin is uitgewerkt op welke wijze de hoogte van de bijdrage van de deelnemers jaarlijks wordt berekend en betaling ervan plaatsvindt."

*Voorstel voor aanpassing:*

*Wij stellen voor de tekstsuggestie over te nemen in een aangepast voorstel voor aanpassing van de GR.*

In artikel 49 de datum van inwerkingtreding aan te passen, naar een datum in de toekomst, in plaats van 1 januari 2016.

*Voorstel voor aanpassing:*

*Het artikel 49 wordt aangepast naar: "Deze gewijzigde regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de dag na bekendmaking."*

GBLT ontving daarnaast onderhands enkele tekstuele correcties op het ontwerp, zonder inhoudelijke of beleidsmatige consequenties; deze zijn in het nieuwe ontwerp verwerkt.

Alle ontvangen zienswijzen en reacties dragen bij aan een verduidelijking van de GR en het Handvest voor potentiële nieuwe deelnemers. De ontvangen zienswijzen zijn van technische aard, vooral om eventuele misverstanden of onduidelijkheden weg te nemen. De wijzigingen zijn echter niet van inhoudelijke aard. Op basis van de ontvangen zienswijzen en reacties wordt dan ook voorgesteld de procedure op te starten waarin de deelnemende colleges en dagelijkse besturen concreet wordt gevraagd in te stemmen met de wijzigingen nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun gemeenteraden, respectievelijk algemene besturen. Het voorstel voor aanpassing van de GR wordt



hiervoor eerst voor besluitvorming voorgelegd aan het AB van GBLT in de vergadering van 14 oktober 2022.

Op basis van de reacties en de zienswijzen is ook het Handvest potentiële nieuwe deelnemers aangepast. Naast de aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen zijn ook enkele tekstuele aanpassingen doorgevoerd in de alinea besluitvorming. Dit betreft echter niet inhoudelijk aanpassingen om het handvest beter aan te laten sluiten bij het nieuwe ontwerp van de gemeenschappelijke regeling. Het DB wordt voorgesteld akkoord te gaan met de voorgestelde wijzigingen in de GR en het Handvest en deze voor te leggen aan het AB voor besluitvorming.

Tevens wordt verzocht akkoord te gaan met de conceptbrieven aan onze opdrachtgevers als reactie op de zienswijze. In de bijlage zijn de brieven voor de waterschappen en voor de gemeenten opgenomen. Daarnaast is de conceptbrief met de reactie richting de gemeente Nijkerk en waterschappen Zuiderzeeland en Vechtstromen opgenomen.

## **Personele gevolgen**

Geen

## **Financiële gevolgen**

Geen

## **Architectuurtoets**

nvt

## **Juridische gevolgen**

De gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBLT treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op die waarin deze besluiten door het gemeentebestuur van Zwolle bekend zijn gemaakt.

## **Publicatie**

Het gemeentebestuur van Zwolle draagt zorg voor publicatie in het Gemeenteblad (Wgr artikel 26) en GBLT voegt de gegevens toe in het landelijk register (Wgr artikel 136).

## **Communicatie**

De concept antwoordbrieven aan de diverse besturen en raden zijn als bijlagen bij dit voorstel gevoegd.

## **Gevolgen voor privacy en informatiebeveiligingsrisico's**

Geen

## **Andere uitvoeringsgevolgen en risico's**

Geen

ONDERWERP

Reacties en zienswijzen voorstel voor het  
wijzigen van de gemeenschappelijke regeling

DATUM

14 oktober 2022



gemeente- en  
waterschapsbelastingen

## Evaluatie

Geen

## Bijlagen

1. Handvest potentiële nieuwe deelnemers
2. Conceptbrieven aan onze opdrachtgevers
3. Conceptbrieven aan gemeente Nijkerk en waterschappen Zuiderzeeland en Vechtstromen.
4. Begeleidende brief verzoek wijziging GR
5. Format besluit inclusief voorstel voor aanpassing van de GR
  - College
  - Dagelijks bestuur
  - Raad
  - Algemeen bestuur
6. Bijlage A Ontwerp voor de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling